

# EL ASPECTO MILITAR DE LA INTEGRACION :

EL CONSEJO DE DEFENSA CENTROAMERICANO ~~Y LA PAZ AMERICANA~~ (K)

John Saxe-Fernández

## 1. Introducción

En los años sesenta, la característica fundamental de la historia centroamericana es la presencia de una serie de poderes conducentes a la coordinación económica, y eventualmente política del área.

El aspecto militar de esta "integración" es analizado en este artículo. En este campo, así como en el económico, el desarrollo e iniciativa, el origen y el empuje de acción se originan esencialmente en los esfuerzos de "regionalización", actualmente fomentados por la industria americana y la política extranjera. Mientras que, las ensanchadas corporaciones multinacionales de los Estados Unidos, primordialmente se benefician del Mercado Comun Centroamericano; en el lado militar, el objetivo primordial es coordinar las fuerzas armadas centroamericanas por medio de una organización internacional basados en los dos pilares de la estrategia militar americana en los países subdesarrollados :

- a) - Contra-insurgencia, y
- b) - Programas de acción cívica militar.

La ideología y el modelo organizacional generado en el Istmo, que tiende a extenderse al nivel inter-americano ~~entre los países de América Latina~~, es parte de la metafísica militar americana, cuyo papel es perpetuar el sistema existente de estratificación internacional.

## 2. Breve Resumen Historico

El Consejo de Defensa Centroamericano (CONDECA) fue formalmente establecido en 1964 como un instrumento defensivo incorporado a la Organización de Estados Centroamericanos (ODECA). Este bloque militar reúne a los respectivos ministros de defensa en un consejo, cuya función es coordinar acciones militares conjuntas para mejorar la "seguridad colectiva... en caso de una eventual agresión comunista en el territorio centroamericano" (1) A Costa Rica, que oficialmente no tiene ejército, y a Panamá que tiene una política nacional, podría dárseles la oportunidad de participar activamente en CONDECA en el futuro. En ~~maximista~~ reunión del Consejo, que tuvo lugar en San Salvador a mediados de 1966, se modificó el acta constitucional para incluir no solo los ejércitos sino también "los Ministerios de Seguridad Nacional". Esta medida favorece la efectiva integración de los países antes mencionados.

⊗ Tomado de Latin American Radicalism, edited by Horowitz, I. K. Castro, J. de Gerassi, J. New York - Random House, 1969. p. 75-101 - Traducción de Laura C. Gómez M.

a) - Causas internas

La idea de un ejército centroamericano ha sido especialmente abrigado por Guatemala y Nicaragua . Ambos, la Guardia Nacional de Nicaragua, dirigida por Anastasio Somoza hájo , y el ejército guatemalteco tiene suficientes hombres, equipo y fondos para alcanzar una posición predominante en la formulación, dirección y operación de estrategias y programas de acción militar realizados por CONDECA .

Con el estímulo militar americano, los jefes militares de estos dos países tuvieron éxito en organizar una conferencia de consulta entre los representantes de la alta jerarquía militar centroamericana en julio de 1961 . El resultado de esta reunión fue una petición conjunta a sus respectivos gobiernos solicitando la creación de un Consejo de Defensa y un servicio de inteligencia adjunto a él con el propósito de controlar lo que ellos llamaron "agentes comunistas subversivos que infiltran el área ." .(24)

Para citar el NEW YORK TIMES en esos días que los militares temían una posible expansión cubana"... y cada país, debido a una serie de cambios en alianzas políticas y presiones económicas, sospechaban del otro como posibles fuentes de invasión a sus respectivos territorios" (25) Sospecha mutua y desconfianza alcanzaron su cuspide . El Comando Sur de los Estados Unidos (26) con base en la Zona del Canal, intervino para poder restablecer buenas relaciones y cooperación mutua . Como resultado "Operación Hermandad" fue planeada cautelosamente, ésta consistía en una serie de maniobras que tuvieron lugar en Honduras en agosto y septiembre de 1962 . La base de este ejercicio militar fue un supuesto ataque guerrillero en el Aeropuerto de Toncontin de Tegucigalpa. "Unidades del ejército con un total de 1500 hombres , de Honduras, Guatemala, El Salvador, Nicaragua, Colombia y la Zona del Canal tomaron parte de esta supuesta defensa... Las maniobras fueron las primeras que se hicieron fuera de la Zona del Canal desde 1959. Estas enfatizaban la determinación de los Estados Unidos de defender el área estratégica del Istmo, considerada como un blanco primordial de los comunistas".(27).

En diciembre del mismo año (1962), una nueva carta constituyente de la ODECA ~~firmada~~ fue firmada , creando, entre otras organizaciones, un Consejo de Ministros de Defensa que vigilaría la seguridad de la colectividad centroamericana. Unos años después los presidentes de El Salvador , Nicaragua, Costa Rica y Honduras expresaron su deseo de crear un "sistema de defensa efectivo". Cautelosamente, ellos expresaron su deseo que ese "sistema defensivo" fuera compatible con el principio de no-intervención.

Con CONDECA trabajando desde 1964, los ministros aconsejados por los Estados Unidos, empezaron un programa de operaciones militares con el propósito de preparar acciones "defensivas" contra Cuba. En 1965, ~~se realizó~~ por ejemplo , "Operación Halcón Vista" tuvo lugar, este fue un ejercicio militar para defender el istmo contra invasiones e infiltración subversiva de "el Caribe". (28)

La Revolución Cubana generó en los círculos oligárquicos-militares, un pánico cimparable únicamente al que fue creado en Washington . Debido a esto el fortalecimiento del poderio militar en esa área fue considerada como una necesidad no evitable. Sin embargo, se debería de señalar que la estrategia en relación a Cuba no ha sido defensiva sino que también ofensiva. Guatemala y Nicaragua, así como otros países- incluyendo Costa Rica han permitido (y todavía permiten) que sus territorios sean usados por grupos de exilados cubanos, que son financiados, entrenados y dirigidos por la Agencia Central de Inteligencia (CIA), para eventualmente derrocar el presente régimen cubano (29). Como fue escrito por Manuel Artime a Haynes Johnson: "Desde marzo 17, ~~19x~~ 1960, el Presidente Eisenhower autorizó a la CIA organizar, entrenar y equipar refugiados cubanos como una fuerza de guerrillas para derrocar Castro"(30) . Con una tenacidad que es normal en aquellos que reciben una fuerte estímulo económico los cubanos continúan preparándose en Centro América para una operación, que ellos esperan, tendrá más éxito que la Bahía de Cochinos .

Los establecimientos militares centroamericanos, con excepción de Costa Rica se comportan como árbitros supremos de la vida política de sus respectivos países . En general las acciones del ejército básicamente son medidas de represión interna. En este sentido, la influencia que ellos tienen en CONDECA es percibida como una garantía adicional para mantener y hasta incrementar su hegemonía sobre <sup>la</sup> población y sobre todo asegurar su ya gigantesca influencia que tienen en la vida política.

b) - Causas externas

Las presiones internas para crear CONDECA claramente se originaron de los directivos fundamentales de la presente política externa norteamericana. El Sub-Secretario de Estado de Asuntos Interamericanos Jack Hood Vaughn dijo :

"Los Estados Unidos espera desarrollar relaciones estrechas con el Consejo de Defensa Centroamericano, organización que fortalecerá las defensas contra el Comunismo Internacional que amenaza nuestra sociedad "(31)

El entusiasmo de Hood Vaughn hacia CONDECA puede ser justificado con los términos de la estrategia general americana: CONDECA es y la primera organización militar regional que fue "oficialmente" creada en el hemisferio americano y se espera que esta sea una experiencia en pequeña escala que dará lugar a otras organizaciones similares interamericanas .

En 1965, el Presidente Johnson instó a las naciones del Hemisferio a desarrollar alguna clase de fuerza militar colectiva que es tuviera autorizada para intervenir en los asuntos internos de na ciones latinoamericanas que están amenazadas por guerras de li beración nacional ". Como él expresó :

"Después de la encrucijada dominicana, las veinte naciones americanas ahora tienen que forjar una defensa para controlar el desastre... En el mundo de hoy... la vieja dis tinción entre guerra internacional ya ha perdido mucho de su significado " (32)

Después del Presidente , el Secretario de Estado ,Dean Rusk, mantuvo que "El hemisferio tiene que tratar de nuevo el asunto de con s tituir una fuerza defensiva permanente, que esté alerta, y la or ganización de un armaquinaria política para controlar tensiones hemisféricas con prontitud en vista de los rápidos eventos ".(33)

### 3. Organización y actividades de CONDECA

CONDECA tiene un cuerpo administrativo compuesto de los represen tantes de la más alta jerarquía de los ejércitos y oficinas de seguridad de Centro América . Esta organización está asesorada por la CIA , que abastece información , y también por los repre - sentantes centroamericanos de las tres armas del sistema militar norteamericano: La infantería, la Marina y la Fuerza Aérea .

Para poder obtener la coordinación de capacidades humanas y técnicas CONDECA ha hecho lo siguiente :

a)- Ha uniformado y unificado el sistema organizador de los seis ejércitos. Esta medida implica el mejoramiento inmediato de los sistemas de movilización; de tropas y equipo ligero . Atención especial es dado al transporte aéreo y las operaciones conjuntas llevadas a cabo por la infantería y la fuerza aérea. Esto es así, porque la estrategia de anti-guerrillas, las logísticas aéreas están estrechamente relacionadas con el movimiento de tropas de contra-insurgencia .

Es generalmente aceptado que en caso de insurgencia el respectivo ejército nacional operará en el primer lugar. Si este ejército no es capaz de llevar a cabo un rápido movimiento de protección, entonces, cuando este lo pida, recibirá refuerzos necesarios, siempre y cuando, el control potencial de otras áreas supuestamente críticas no hayan sido considerablemente debilitados . Esta coordinación es facilitada por la asistencia del siguiente punto .

b) - Un tipo uniforme de adiestramiento. Como ya hemos señalado, esto es llevado a cabo sólo por las misiones militares en los respectivos países sino que también en los centros de adiestramiento comunes, especialmente en la escuela situada en la Zona del Canal .

c) - Un tipo uniforme de equipo . Esta afortunada convergencia de factores es superimpuesto por un sistema organizacional con ramas de comandos y organización gráficamente representada en la siguiente manera :

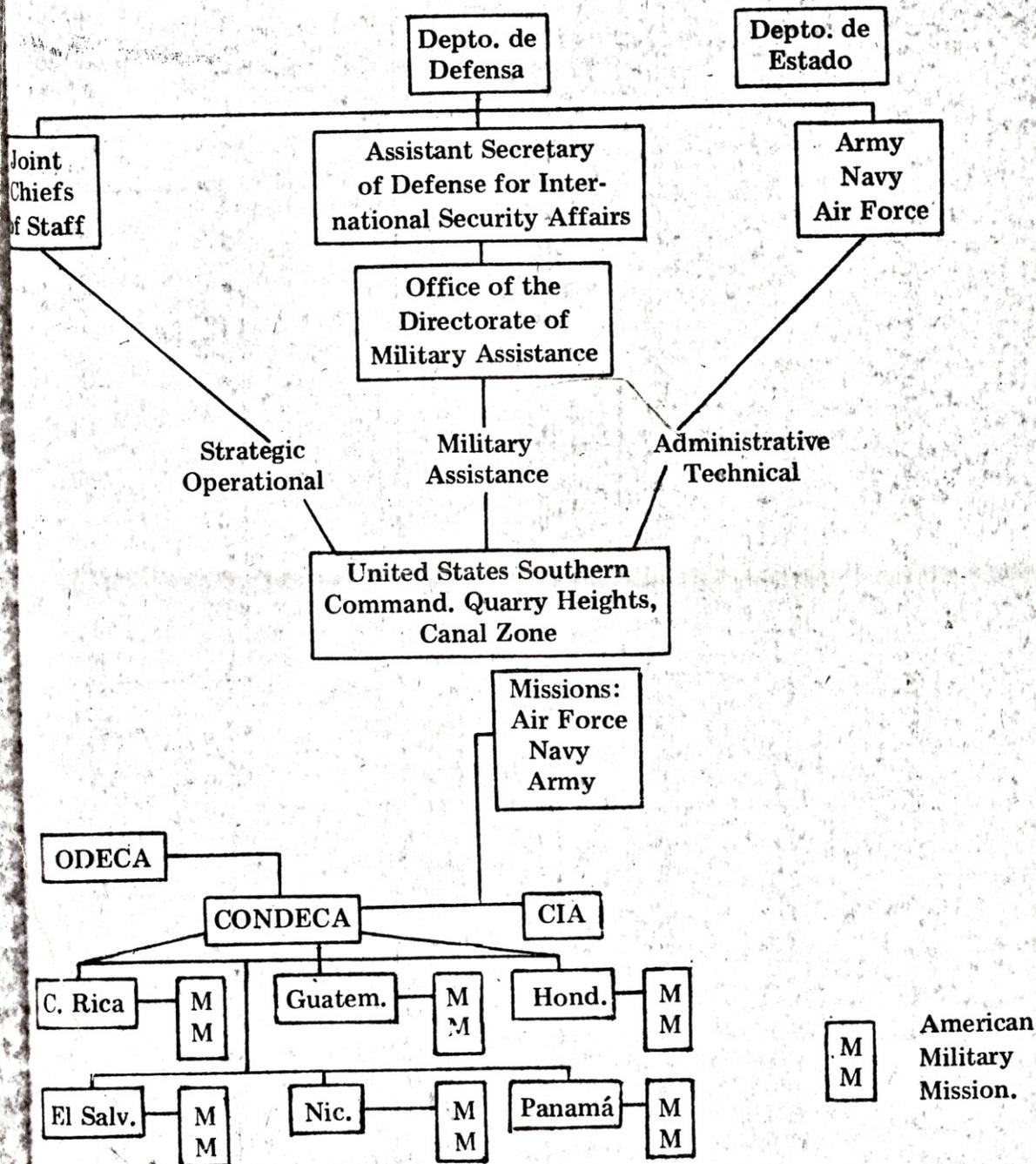
DIAGRAMA DE CONDECA Y EL ESTABLECIMIENTO MILITAR AMERICANO

Cuadro . no.1

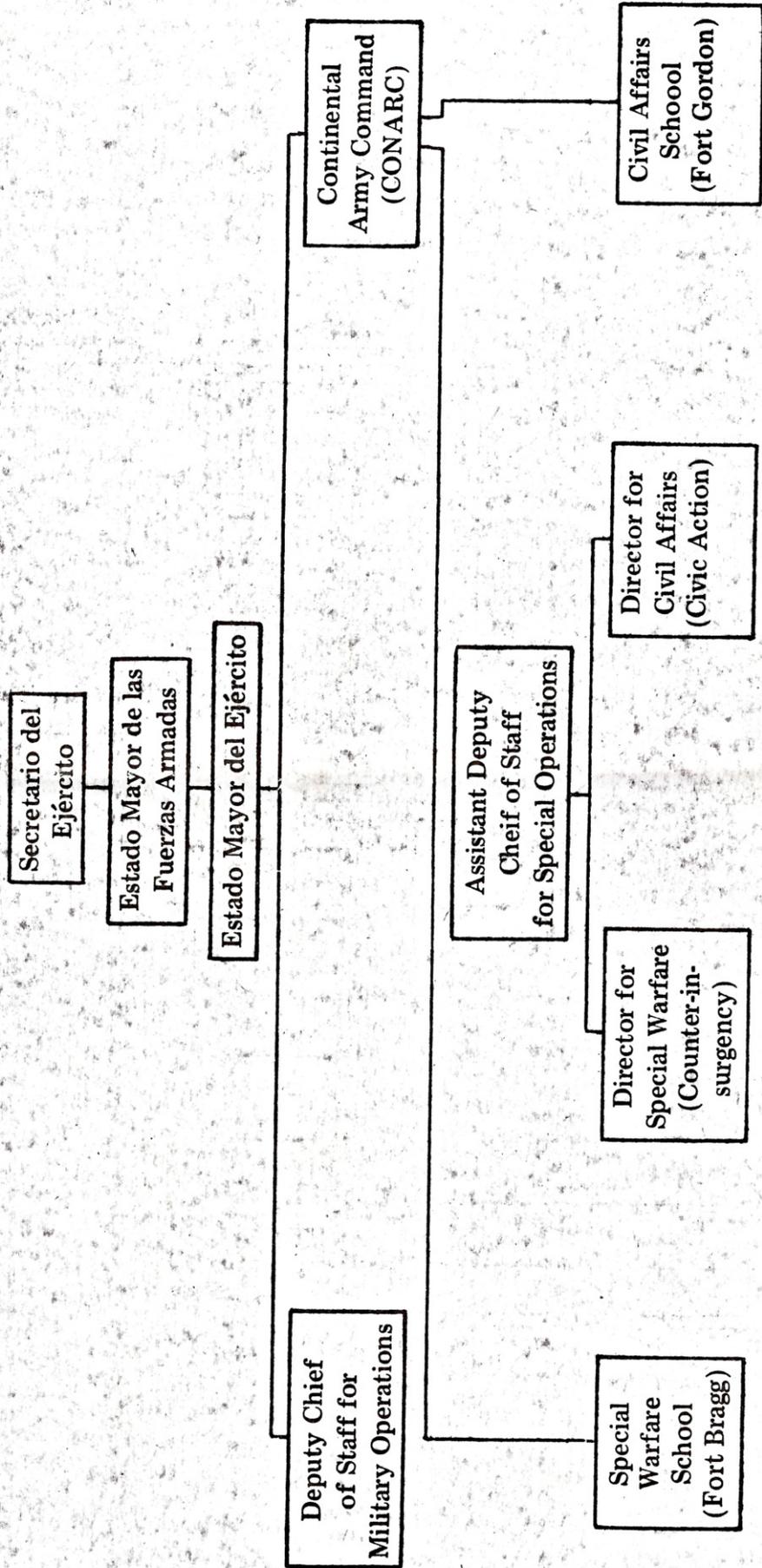
Este diagrama de relaciones estipula dos niveles de coordinación: uno entre los establecimientos militares centroamericanos y el otro entre el sistema militar norteamericano y CONDECA . En esta estructura, las entidades de los Estados Unidos controlan todos los niveles .

Si este modelo fuera generalizado a un nivel interamericano , el sistema militar absorbería los recursos humanos de todos los establecimientos militares en América Latina .

**CONDECA AND THE AMERICAN MILITARY ESTABLISHMENT:**  
**An Organizational Model 36**



**COUNTERINSURGENCY AND CIVIC ACTION  
ORGANIZATIONAL MODEL FOR TRAINING**



//////

Mientras esta organización exista, el Pentágono puede dirigir su atención a otras áreas del mundo, ya que los ejércitos latinoamericanos coordinados por una organización cuyo cuerpo decisivo está en Washington (con un mínimo de personal norteamericano), controlarían colectivamente cualquier movimiento subversivo en sus propios países. El Secretario de Defensa Robert McNamara ha racionalizado las razones para este proyecto de este modo :

- a) - Los Estados Unidos no tienen suficiente personal para controlar la subversión simultánea en todos los continentes.
- b) - Usando este patrón organizacional e ideológico, los costos de adiestramiento y mantenimiento, son considerablemente reducidos, ya que es más barato entrenar y mantener "fuerzas complementarias".

Cuando presentó el programa de asistencia militar para 1967, Robert McNamara dijo :

Los Estados Unidos no puede estar en todos los lugares simultáneamente...  
La balanza de fuerzas y las alternativas variables que nos desafían en el cambiante mundo contemporáneo sólo pueden ser conquistados por amigos leales, bien equipados y listos para llevar a cabo la tarea asignada a ellos ... El Programa de Asistencia Militar ha sido ideado para conquistar tales fuerzas y alternativas, ya que ayuda a mantener fuerzas militares que complementan a nuestras propias fuerzas armadas (34)

El Programa de Asistencia propuesto por McNamara provee asistencia técnica, equipo y adiestramiento a bloques militares dependientes de Washington cuyas tropas llegan a más de 3 millones y medio de hombres. Como dijo el Secretario de Defensa, este esquema genera poderío máximo y precio mínimo.

McNamara mantuvo que el uso de las fuerzas locales bajo la supervisión de Estados Unidos ha tenido las siguientes ventajas en vez del uso de los marinos :

- a) - Un mejor conocimiento de condiciones geográficas y psicológicas.
- b) - Mejores posibilidades para obtener el apoyo local.
- c) - Alguna motivación para justificar el pleito: la defensa del país.
- d) - Costos de mantenimiento más bajos. Mientras el adiestramiento de un soldado americano es de \$4,400 por año, el costo promedio, per cápita de las fuerzas armadas y complementarios es de \$ 540 por año (35).

///////

Como se ha hecho tradicionalmente, el programa propuesto por el Departamento de Defensa fue aprobado por unanimidad por el Senado. Parece que las razones presentadas por Mc Namara y las experiencias del ~~Ejército~~ Ejército Norteamericano en otros países y de la Fuerza de Paz en Santo Domingo han convencido a los senadores de las ventajas, económicas y no menos políticas que podían ser derivadas fomentando la creación de una CONDECA a un nivel interamericano.

### CONCLUSION

Junto con el pesimismo creado por la militarización incrementada de América Latina, hay la necesidad y la responsabilidad de comprender los dilemas que nos presenta la presente situación militar, con todas sus implicaciones técnicas y prácticas:

- a) - El patrón ideológico organizacional de CONDECA tiende a extenderse por todo el continente, involucrando a todos los países de América Latina sin excepción.
- b) - Hay evidencia clara que con la expansión de este patrón militar, las fuerzas armadas tienden a incrementar su área de acción y control en los campos políticos, económicos y sociales. Todo parece indicar que si la mayor dependencia de las fuerzas externas para incrementar este control, significa mayor alienación, y autonomía, de las fuerzas armadas en relación al correspondiente sistema político. Tal tendencia continuará aumentando mientras los establecimientos militares se nutran en un ambiente técnico divorciado de las más grandes implicaciones de política y economía.
- c) - La Paz Americana tiende a convertirse en universal, no dentro del marco de idealismo humanitario (como es demostrado por la guerra genocida en Vietnam y la intervención ilegal en la República Dominicana) sino dentro de las premisas amorales pero técnicamente eficientes de logística militar.
- d) - Tales premisas deben ser conocidas detalladamente en sus aspectos sociales y económicos (acción cívica militar) y en los aspectos militares (contra-insurgencia) ya que ellos contravienen en un modo muy efectivo todas las premisas revolucionarias ortodoxas.

Nosotros debemos comprender que la revolución ya no es una realidad inminente, inevitable y victoriosa, sino sólo una responsabilidad. Para que esta posibilidad se haga realidad, es necesario construir una teoría que interprete y responda a los modelos tecnológicos-ideológicos del tipo que examinamos en este ensayo. Sin esta teoría toda acción revolucionaria está predestinada a fracasar.

# NOTAS

1. Latin American Times, Nueva York, Julio, 9-1965, y Le Monde, Paris, Julio 4-5-1965.
- 24 - New York Times, Octubre 24, 1961.
- 25 - Ibid.
26. Para un análisis histórico de la creación del Comandante Sur y otros tratados bilaterales entre Panamá y Estados Unidos véase: House of Representatives Committee on Foreign Affairs: The Story of Panama, Washington, 1915; Panamá Canal Zone Governor's Annual Report, 1914-1935 - Washington, DC. US. Government Printing Office, 1915-1936.
- 27 - The Hispanic American Report, California, University of California, Nov. 1962. p. 792.
- 28 - Latin American Times, Nueva York, Agosto 25, 1965.
29. Una descripción detallada de las actividades de la CIA, exilados cubanos, y las bases y campos de adiestramiento en Centro América es provista por Haynes Johnson con Manuel Artime y otros, The Bay of Pigs, New York, Dell Publishing Co., Inc. 1964.
30. Ibid. p. 30 Artime continúa: "Seis años antes, el presidente hizo una decisión similar involucrando granjales de la CIA en un país latinoamericano. Queremos... un éxito similar se esperaba aquí."
- 31 - Latin American Times, New York, agosto 25-1965 - y Agosto 23.
- 32 - New York Times, mayo 29, 1965. pp. 1-2
- 33 - New York Times - mayo ~~29~~ 30, 1965. 10 p. 4.
- 34 - Véase J. Lloyd Moohan, "The United States and Inter-American Security, 1889-1960 - Texas, University of Texas Press, 1961 - pp. 335 y subsig.
- 35 - Harold Horney, "United States Military Assistance" - Nueva York - Frederick A. Praeger, 1965, p. 67.